



ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.03.2013 № 247

г. Южа

**Об утверждении программы
«Противодействие коррупции в Южском муниципальном районе
на 2013 год»**

Руководствуясь Федеральными законами РФ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указом Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Законом Ивановской области от 18.06.2009 N 61-ОЗ "О противодействии коррупции в Ивановской области", Уставом Южского муниципального района, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить программу «Противодействие коррупции в Южском муниципальном районе на 2013 год» (прилагается).
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на отдел правового обеспечения и муниципальной службы администрации Южского муниципального района.
3. Опубликовать настоящее постановление в официальном издании Южского муниципального района «Правовой Вестник».

Глава администрации
Южского муниципального района

С.Ю. Кропотов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Южского муниципального района
от 27.03.2013 г. № 247

ПРОГРАММА

«Противодействие коррупции в Южском муниципальном районе на 2013 год»

ПАСПОРТ

целевой программы «Противодействие коррупции в Южском муниципальном районе на 2013 год»

Наименование программы	Программа «Противодействие коррупции в Южском муниципальном районе на 2013 год» (далее-Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон РФ от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон РФ от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13 марта 2012 года №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Закон Ивановской области от от 18.06.2009 N 61-ОЗ "О противодействии коррупции в Ивановской области"
Заказчик	Администрация Южского муниципального района
Разработчик Программы	Администрация Южского муниципального района
Основные цели и задачи программы	Целями Программы являются: <ol style="list-style-type: none">1. проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;2. снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления и повседневную жизнь граждан;3. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан;4. формирование у населения нетерпимости к коррупционному поведению;

	<p>5. создание системы мер по предупреждению коррупционных проявлений.</p> <p>Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. оценка существующего уровня коррупции; 2. устранение условий, порождающих коррупцию и выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов; 3. предупреждение коррупционных правонарушений и формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимости к проявлениям коррупции; 4. обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами; 5. мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики; 6. обеспечение гарантированного доступа граждан и организаций к информации о фактах коррупции на их свободное освещение в средствах массовой информации
Сроки реализации Программы	2013 год
Исполнитель основных мероприятий Программы	Администрация Южского муниципального района
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>В результате реализации Программы планируется:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в политической сфере: <ul style="list-style-type: none"> • укрепление доверия граждан к органам местного самоуправления; • снижение коррупциогенности правовых актов; • установление верховенства закона как основного инструмента регулирования жизни общества; 2) в экономической сфере: <ul style="list-style-type: none"> • увеличение налоговых поступлений и укрепление бюджетной сферы; • укрепление институтов рыночной экономики через реализацию реальных конкурентных механизмов; • повышение инвестиционной

	<p>привлекательности Южского муниципального района;</p> <ul style="list-style-type: none"> • снижение издержек на ведение бизнеса и соответствующего повышения конкурентоспособности, снижения стоимости товаров и услуг; • оптимизация бюджетных расходов; <p>3) в социальной сфере:</p> <ul style="list-style-type: none"> • повышение качества и доступности муниципальных услуг для населения; • развитие и укрепление институтов гражданского общества в Южском муниципальном районе; • создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции • повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;
<p>Система организации контроля за исполнением Программы</p>	<p>- общий контроль за исполнением Программы осуществляется заместителем главы администрации, начальником отдела правового обеспечения и муниципальной службы администрации Южского муниципального района;</p> <p>- в ходе исполнения Программы уточняются механизм её реализации и состав исполнителей.</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим, разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом, становятся и настоящей необходимостью.

Президент и Правительство Российской Федерации определяют борьбу с коррупцией как задачу национального масштаба, новый этап в реализации стратегии развития России. 13 марта 2012 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым утвержден план противодействия коррупции.

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной и муниципальной службы.

Основными направлениями государственной политики в сфере противодействия коррупции, в рамках реализации Национального плана по противодействию коррупции, являются:

1. Модернизация антикоррупционного законодательства, совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации с целью предотвращения коррупционных рисков;

2. Противодействие коррупции в экономической и социальной сферах. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере;

3. Реализация системы мер, направленных на совершенствование системы и структуры, а так же функционирования органов исполнительной власти и государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

4. Стимулирование правового просвещения и антикоррупционного поведения граждан.

Борьба с коррупцией не должна сводиться лишь к проведению разовых кратковременных компаний – она должна представлять систему разнонаправленных усилий, правильно рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу.

Планируя меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления исходить из следующих предпосылок:

1. Абсолютная ликвидация фактов проявления коррупции в краткосрочной перспективе мало реальна.

2. Важнейшим направлением борьбы с коррупцией является сокращение её предпосылок.

3. Противодействие коррупции достигает значимого успеха лишь при сотрудничестве с институтами гражданского общества.

4. Эффективность мер противодействия коррупции должна регулярно оцениваться, программа мер – дорабатываться с учетом меняющихся условий.

Система мер по противодействию коррупции включает комплекс мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности

за совершение коррупционных правонарушений.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в системе органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район включают:

выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;

внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики:

проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

2.1.1. снижение уровня коррупции, её влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность органов местного самоуправления района, повседневную жизнь граждан;

2.1.2. обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2.1.3. создание системы противодействия коррупции в Южском муниципальном районе

2.2. Для достижения данных целей требуется решение следующих задач:

2.2.1. устранение условий, порождающих коррупцию;

2.2.2. измерение и оценка существующего уровня коррупции;

2.2.3. повышение риска и потерь от их совершения коррупционных действий для муниципальных служащих и должностных лиц;

2.2.4. увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц;

2.2.5. предупреждение коррупционных правонарушений;

2.2.6. обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами законодательной и исполнительной власти Ивановской области.

2.2.7. мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

2.2.8. формирование общественного сознания в нетерпимости к коррупционным действиям;

2.2.9. вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

2.2.10. содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Организация управления Программой и контроль ее исполнения

Общий контроль за исполнением Программы осуществляется заместителем главы администрации, начальником отдела правового обеспечения и муниципальной службы администрации Южского муниципального района.

Исполнители мероприятий несут ответственность за их качественное и своевременное исполнение в соответствии с действующим законодательством.

4. Ожидаемые результаты реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

совершенствование нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

снижение уровня коррупции;

повышение эффективности борьбы с коррупционными проявлениями;

повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития и развития гражданского общества

укрепление доверия граждан к представительным и исполнительным органам местного самоуправления;

повышение инвестиционной привлекательности Южского муниципального района;

развитие и укрепление институтов гражданского общества.

Реализация Программы позволит выработать системные и комплексные меры по противодействию коррупции. Одновременно успешная реализация Программы позволит повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления, при этом снизив коррупционные риски. Важным результатом будет являться повышение доверия к исполнительным органам власти у населения с помощью создания эффективного механизма рассмотрения обращений и жалоб граждан, предусмотренного в плане мероприятий Программы.

5. Перечень мероприятий Программы «Противодействие коррупции в Южском муниципальном районе на 2013 год»

	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственные за исполнение	Ожидаемые результаты
1	2	3	5	5
1	Проведение антикоррупционной проверки муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов. Принятие решений в спорных, сложных случаях о назначении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта.	2013 г. постоянно	Еличева Т.А. Капралов В.Н.	Устранение коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах и проектах муниципальных правовых актов.
2	Обеспечение работы «телефона доверия» для оперативного получения информации о фактах коррупции. Извещение населения через средства массовой информации, иные источники информации об организации работы «телефона доверия»	2013 г. постоянно	Еличева Т.А. Шеронова Н.П. Лопаткина Е.В.	Получение информации о фактах коррупции по жалобам граждан
3	Создание на официальном сайте администрации Южского муниципального района раздела с информацией о ходе реализации Программы, о фактах коррупции и принятых по ним мерах, о мероприятиях по противодействию коррупции со стороны администрации и правоохранительных органов в соответствии с едиными требованиями к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции.	2,3 квартал 2013 г.	Лопаткина Е.В. Капралов В.Н.	Информированность общественности через средства массовой информации о ходе реализации Программы о фактах коррупции и принятых по ним мерах о мероприятиях по противодействию коррупции

4	Организация и проведение заседаний аттестационных комиссий для постоянного контроля соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы квалификационным требованиям.	2013 г. постоянно	Лопаткина Е.В. Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального района, являющихся юридическим лицом	Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы.
5	Пополнение резерва кадров на замещение должностей муниципальной службы, работа с гражданами, включенными в резерв.	2013 г. постоянно	Лопаткина Е.В.	Недопущение протекционизма при замещении муниципальной службы формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям.
6	Обеспечение систематической постоянной ротации руководящих кадров в единой системе муниципальной службы. Обеспечение приоритетного назначения на руководящие должности лиц, находящихся в резерве на выдвижение, положительно зарекомендовавших себя в практической работе и проявивших организаторские способности. Исключение протекционизма.	2013 г. постоянно	Глава администрации Южского муниципального района, Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального района, являющихся юридическим лицом	Недопущение протекционизма при замещении должностей муниципальной службы. Формирование кадрового состава, несклонного к коррупционным действиям..
7	Проведение регулярных проверок деятельности муниципальных служащих на предмет соблюдения норм, запретов и требований к служебному поведению служащего, установленных законодательством о муниципальной службе.	2013 г. постоянно	Еlicheva T.A. Лопаткина Е.В. Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального района, являющихся юридическим лицом	Формирование у служащих представления о несовместимости муниципальной службы с коррупционными правонарушениями.
8	Размещение сведений о решениях по кадровым вопросам в районных средствах массовой информации, официальном сайте муниципального образования	2013 г. постоянно	Лопаткина Е.В. Капралов В.Н. Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального	Обеспечение системы прозрачности при принятии решений по кадровым вопросам

			района, являющихся юридическим лицом	
9	Анализ обращений граждан и юридических лиц по вопросам деятельности органов местного самоуправления с целью выявления сфер деятельности с повышенным риском коррупции, коррупционных проявлений среди муниципальных служащих.	2013 г. постоянно	Еlicheва Т.А. Лопаткина Е.В. Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального района, являющихся юридическим лицом	Выявление сфер деятельности органов исполнительной власти с повышенным риском коррупции
10	Проведение совещаний, заседаний рабочих групп с целью анализа факторов, создающих условия для возможных коррупционных проявлений в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции, а также для прогноза схем коррупционных действий, подготовка рекомендаций по совершенствованию коррупционных механизмов.	2013г. постоянно	Лопаткина Е.В.	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности
11	Подготовка предложений и принятие решений по внедрению антикоррупционных механизмов в сферах деятельности органов местного самоуправления с повышенным риском коррупции	2013 г. постоянно	Еlicheва Т.А. Лопаткина Е.В. Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального района, являющихся юридическим лицом	Подготовка методической базы для профилактических мероприятий антикоррупционной направленности
12	Проведение совещаний, заседаний, рабочих групп с целью анализа итогов, эффективности размещения муниципального заказа. Разработка методических рекомендаций по совершенствованию системы муниципальных закупок с целью устранения условий для возможных проявлений коррупции	2013 г. по итогам квартала	Волкова Л.Ф.	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в процессе расходования средств местного бюджета
13	Направление информации в	2013 г.	Лопаткина Е.В.	Повышение ответственности

	правоохранительные органы о совершении коррупционных правонарушений, влекущих уголовную и административную ответственность муниципальными служащими	по мере выявления		должностных лиц
14	Принятие и внедрение и контроль за исполнением административных регламентов по исполнению муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг)	2013 постоянно	Руководители соответствующих отделов администрации Южского муниципального района, являющихся исполнителями функций, услуг.	Устранение условий для совершения действий коррупционного характера в органах местного самоуправления
15	Мониторинг применения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг) в соответствии с утвержденной методикой	2013 г. ежегодно	Еlicheва Т.А. Шеронова Н.П. Руководители структурных подразделений администрации Южского муниципального района, (юридических лиц), являющихся исполнителем функций, услуг	Проведение оценки восприятия уровня коррупции; результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции; выработка предложений по приведению в соответствие с законодательством.
16	Проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Южского муниципального района и урегулированию конфликта интересов	2013 г. По мере поступления информации	Еlicheва Т.А. Лопаткина Е.В.	Обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии

				коррупции", другими федеральными законами
17	Проведение для муниципальных служащих обучающих семинаров и повышение квалификации по вопросам противодействия коррупции	2013 г.	Лопаткина Е.В.	Знание служащими Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", других федеральных законов