



ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.10.2014 № 940 -П
г. Южа

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Южского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, основных характеристиках консолидированного бюджета и бюджета Южского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета Южского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, Администрация Южского муниципального района **постановляет:**

Утвердить:

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Южского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов (Приложение 1).
2. Основные характеристики консолидированного бюджета и бюджета Южского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов (Приложение 2).
3. Опубликовать настоящее постановление в официальном издании «Правовой Вестник Южского муниципального района».

Глава Администрации
Южского муниципального района



С.Ю. Кропотов

Согласованы
Комиссией при Администрации
Южского муниципального района
по бюджетным проектировкам на очередной
финансовый год и плановый период
от 13.10. 2014 года
Протокол № 1

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ЮЖСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НА 2015 ГОД И НА ПЕРИОД
ДО 2017 ГОДА**

Приложение 1
к постановлению
Администрации Южского
муниципального района
от 10.10.2014 № 940-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2015 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2017 ГОДА

Основные направления бюджетной и налоговой политики Южского муниципального района на 2015 год и на период до 2017 года разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета Южского муниципального района от 14.12.2007 № 96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Южского муниципального района».

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на период до 2017 года

В предстоящий трехлетний период 2015-2017 годов основной целью бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Южского муниципального района. Актуальность поставленной цели в условиях недостаточности доходных источников для обеспечения растущих потребностей бюджета Южского муниципального района.

В такой ситуации бюджетная политика Южского муниципального района должна строиться с учетом все более взвешенных подходов по прогнозированию доходов, финансовому обеспечению действующих и принятию новых расходных обязательств.

Целью налоговой политики Администрации Южского муниципального района является увеличение доходной базы района для обеспечения сбалансированности бюджетной системы Южского муниципального района и муниципальная поддержка инвестиционной деятельности. Необходимо соблюсти баланс между сохранением бюджетной устойчивости, получением необходимого объема бюджетных доходов, с одной стороны, и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны. Необходимо также учесть, что в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2015-2017 годы, одобренными Правительством Российской Федерации 29.05.2014, Правительство Российской Федерации не планирует повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов.

В целях увеличения доходной базы района в среднесрочной перспективе будут реализованы следующие мероприятия.

Закон Ивановской области по отмене действующего налога на имущество физических лиц с целью введения органами местного самоуправления Ивановской области нового налога на недвижимое имущество будет принят в возможно короткие сроки в случае предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий.

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при патентной системе налогообложения будут своевременно уточняться.

Следует пересмотреть подходы к установлению налоговых льгот, обеспечив их соответствие Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2015-2017 годы.

Принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот.

Целесообразно налоговую льготу первоначально предоставлять на временной основе с обязательным анализом эффективности по итогам ее применения.

Предоставление налоговых льгот осуществляется и будет осуществляться при условии отсутствия у налогоплательщиков, пользующихся налоговыми льготами, недоимки по налогам и сборам, платежам в государственные внебюджетные фонды.

Много предстоит сделать на территории Южского муниципального района в целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности.

Политика управления муниципальной собственностью будет направлена на увеличение доходов от управления и распоряжения муниципальной собственностью, рациональное использование муниципального имущества путем:

- оптимизации состава и объема имущества, необходимого для деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений;
- приватизации имущества, не предназначенного для выполнения функций (полномочий) Южского муниципального района;
- усиления контроля за использованием и сохранностью имущества района, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями Южского муниципального района, имущества, переданного организациям и учреждениям по договорам аренды и безвозмездного пользования;
- модернизации системы экономического мониторинга и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ с долей участия Южского муниципального района в уставных капиталах.

Приоритетами в повышении открытости и прозрачности муниципальных финансов будут являться использование механизмов общественного участия и контроля, совершенствование работы по обеспечению доступа граждан в режиме реального времени к информации о формировании и исполнении бюджета Южского муниципального района, повышение уровня информированности населения о бюджете Южского муниципального района.

В трехлетней перспективе 2015–2017 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Южского муниципального района.

В связи с чем, планируется основное внимание уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ Южского муниципального района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма контроля за их выполнением.

В рамках повышения эффективности управления общественными финансами в среднесрочной перспективе необходимо решить задачу перехода к бюджетному планированию на основе потолков расходов, в рамках которых должны быть определены предельные объемы расходов на реализацию муниципальных программ Южского муниципального района.

Определение «потолков» расходов по муниципальным программам позволит определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов для реализации первоочередных задач муниципальной политики, создать стимулы и расширить возможности для ответственных исполнителей программ по выявлению резервов и приоритетов расходов внутри муниципальных программ с целью достижения наилучших результатов использования финансовых ресурсов.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены:

по вопросам внутренней политики - на реализацию государственной политики Ивановской области, направленной на поддержание общественно - политической стабильности и прогнозирование развития политических процессов на территории Южского муниципального района в сферах межнациональных отношений, взаимодействия с политическими партиями, общественными объединениями, средств массовой информации, создание оптимальных условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного

самоуправления, обеспечение реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

в сфере социального обеспечения – улучшение комфорта проживания граждан на территории Южского муниципального района посредством: улучшения жилищных условий с помощью мер государственной поддержки в сфере ипотечного жилищного кредитования, улучшение жилищных условий молодых семей путем оказания содействия за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов, улучшение дорожных условий и транспортного обслуживания населения района, снижение уровня возникновения чрезвычайных ситуаций и оперативности ликвидации их последствий, снижения уровня износа объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры, совершенствование системы социальной поддержки отдельных категорий граждан, формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение эффективности использования потребителями топливно-энергетических ресурсов за счет их рационального использования и сокращения потерь энергетических ресурсов путем реализации энергосберегающих мероприятий;

в сфере образования - на повышение качества образовательных услуг и обеспечение возможности для населения Южского муниципального района получить качественное образование, обеспечивающее потребности экономики района, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере образования, на реализацию муниципальной молодежной политики;

в сфере культуры - на обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям, создание условий для улучшения доступа населения Южского муниципального района к культурным ценностям;

в сфере физической культуры, спорта и туризма - на развитие физической культуры и массового спорта в Южском муниципальном районе, на обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, содействие развитию туризма;

в сфере экономики – создание в Южском муниципальном районе благоприятного инвестиционного климата и условий для развития малого бизнеса в приоритетных отраслях экономики, повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Южского муниципального района.

Основные приоритеты бюджетных расходов

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2015 год и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг,

- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами Южского муниципального района, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Вместе с тем, меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо развитие механизмов, направленных на повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг и их финансового обеспечения.

Изменения, внесенные в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ, предусматривают переход на формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основе единого перечня услуг (работ) и единых нормативов затрат их финансового обеспечения. С учетом данных требований будет осуществляться формирование бюджета Южского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Кроме того, в 2015-2017 годах продолжится работа по внедрению механизмов эффективного контракта в муниципальных учреждениях в целях установления взаимосвязи между эффективностью деятельности работников и результатами труда, качеством оказываемых муниципальных услуг.

Будет проводиться работа по усилению комплексной безопасности объектов системы социальной защиты населения области, а также реализация и контроль мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по региональной системе социальной защиты населения.

Продолжится реализация мероприятий по повышению уровня заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с указами Президента Российской Федерации с привлечением на эти цели средств, получаемых за счет проведения мероприятий по оптимизации, включая реструктуризацию сети, оптимизацию численности персонала, сокращение и оптимизацию расходов на содержание учреждений.

В сфере образования одним из приоритетных направлений является расширение и укрепление потенциала системы образования Южского муниципального района, которое предполагает:

совершенствование организационно-экономических механизмов обеспечения доступности услуг образования;

проведение мероприятий по информированию потребителей услуг, обеспечению прозрачности деятельности организаций образования;

создание условий для использования ресурсов негосударственного сектора в предоставлении услуг образования;

создание условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В 2015-2017 годах будет продолжена реализация мероприятий, направленных на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации за счет:

создания дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях различных типов, а также развитие вариативных форм дошкольного образования;

обновление требований к условиям предоставления услуг дошкольного образования и мониторинг их выполнения;

создание условий для привлечения негосударственных организаций в сферу дошкольного образования.

В сфере молодежной политики одним из приоритетных направлений в Южском муниципальном районе будет являться проведение мероприятий по развитию общественной молодежной инициативы, патриотическому воспитанию молодежи, включая мероприятия по подготовке к военной службе, что позволит обеспечить решение поставленных задач в указанной сфере деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» особое внимание будет уделено разработке комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи.

В сфере организации отдыха и оздоровления детей продолжится работа по организации отдыха и оздоровления детей в санаторных лагерях круглогодичного действия, загородных лагерях и лагерях дневного пребывания, проведению профильных смен в летнее время для детей и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации, одаренных детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала области, создание условий для улучшения доступа населения области к культурным ценностям, развитие учреждений культуры, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства.

В сфере физической культуры, спорта и туризма основные усилия будут направлены на развитие спортивной инфраструктуры, организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий и участие спортсменов Южского муниципального района в областных, межрегиональных, всероссийских соревнованиях, укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования детей в области физической культуры и спорта, развитие инфраструктуры туризма в Южском муниципальном районе, создание сбалансированного

рынка туристских услуг на всей территории Южского муниципального района на основе развития внутреннего и въездного туризма.

С целью оптимизации бюджетных расходов и повышения их эффективности продолжится работа, направленная на решение следующих задач:

- сокращение наиболее затратных расходов;
- обеспечение эффективного функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Южского муниципального района.

Приоритетным направлением развития Ивановской области на 2015-2017 годы остается дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счет своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, улучшение экологической обстановки, а также сохранение и поддержание достигнутого уровня автомобильных дорог. Для качественного достижения указанных целей в рамках дорожного фонда предусматриваются бюджетные ассигнования, направляемые на строительство и реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и мостовых переходов общего пользования муниципального значения.

Бюджетная политика в области транспорта будет направлена на обеспечение потребностей граждан в качественных и доступных услугах в сфере транспорта. Развитие транспортной инфраструктуры позволит сохранить социально значимые маршруты пассажирских поездов в пригородном сообщении.

В целях обеспечения положительной динамики развития малого и среднего предпринимательства Южского муниципального района продолжится финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях создания эффективной системы управления земельными ресурсами и привлечения в экономику района дополнительных инвестиций будут продолжены направления деятельности, связанные с управлением и распоряжением земельными участками, в том числе:

- проведение работ по межеванию, установлению границ земельных участков для целей управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Южского муниципального района, в том числе с целью его приватизации;

- проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земельных участков по категориям земель на территории Южского муниципального района;

- в целях реализации норм Закона Ивановской области от 31.12.2002 №111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации», осуществление работы

по формированию, предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Южском муниципальном районе.

Таблица № 1

**Основные характеристики консолидированного бюджета и бюджета Южского
муниципального района на 2015 год и плановый период
2016-2017 годов**

(тыс. руб.)

Показатели	Текущий (ожидаемые)	Очередной	Плановый период	
	Финансо-вый год	Финансо- вый год	(n + 2)	(n + 3)
	n	(n + 1)		
1. Доходы консолидированного бюджета, всего	441 700,55	366 624,95	364 419,73	358 398,75
в том числе:				
1.1. налоговые доходы	89 239,48	92 430,98	95 799,46	99 823,01
1.2. неналоговые доходы	7 625,06	5 852,13	6 032,67	6 190,14
т.ч. доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1 407,92	1 384,50	1 404,50	1 434,50
1.3. безвозмездные поступления	344 835,60	268 341,84	262 587,60	252 385,60
2. Расходы консолидированного бюджета, всего	451 736,25	366 624,95	364 419,73	358 398,75
в том числе: расходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1 407,92	1 384,50	1 404,50	1 434,50
3. Профицит (+), дефицит (-) консолидированного бюджета	-10 035,70	0,00	0,00	0,00
4. Муниципальный долг консолидированного бюджета:	0,00	0,00	0,00	0,00
- на начало года	0,00	0,00	0,00	0,00
- на конец года	0,00	0,00	0,00	0,00

5. Верхний предел муниципального внутреннего долга консолидированного бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом	0,00	0,00	0,00	0,00
---	------	------	------	------

Таблица 2

Основные характеристики бюджета Южского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

(тыс.руб.)

Показатели	Текущий	Очеред-ной	Плановый период	
	Финансо-вый год	Финансо-вый год		
	n	(n + 1)	(n + 2)	(n + 3)
1. Доходы бюджета Южского муниципального района, всего	314 279,16	259 526,95	253 140,83	255 309,65
в том числе:				
1.1. налоговые доходы	37 441,78	39 613,68	42 150,06	44 266,51
1.2. неналоговые доходы	5 071,06	2 934,73	2 976,17	3 028,54
т.ч. доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1 283,92	1 270,00	1 290,00	1 320,00
1.3. безвозмездные поступления	271 766,31	216 978,54	208 014,60	208 014,60
2. Расходы бюджета Южского муниципального района, всего	324 314,90	259 526,95	253 140,83	255 309,65
в том числе: расходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	1 283,92	1 270,00	1 290,00	1 320,00

3. Профицит (+), дефицит (-) бюджета Южского муниципального района	-10 035,70	0,00	0,00	0,00
4. Муниципальный долг бюджета Южского муниципального района:	0,00	0,00	0,00	0,00
- на начало года	0,00	0,00	0,00	0,00
- на конец года	0,00	0,00	0,00	0,00
5. Верхний предел муниципального внутреннего долга консолидированного бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом	0,00	0,00	0,00	0,00