



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**Ивановская область**  
**Совет Южского муниципального района**  
**Пятого созыва**  
**РЕШЕНИЕ**  
**от 20.03.2015 № 29**

г.Южа

**О деятельности Главы Южского муниципального района за 2014 год  
(по результатам отчета)**

На основании Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Южского муниципального района, заслушав и обсудив ежегодный отчет Главы Южского муниципального района Муратовой Е.А. о результатах деятельности, **Совет Южского муниципального района РЕШИЛ:**

1. Признать деятельность Главы Южского муниципального района Муратовой Е.А. удовлетворительной (отчет прилагается).
2. Опубликовать настоящее решение и отчет Главы Южского муниципального района в официальном издании «Правовой Вестник Южского муниципального района».

Глава Южского муниципального района

Муратова Е.А.

## **Отчет главы Южского муниципального района о результатах деятельности за 2014 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Уставом Южского муниципального района представляю Вашему вниманию отчет о деятельности Главы и Совета Южского муниципального района за 2014г.

Минувший год запомнился ярким политическим событием на арене региона - выборами Губернатора Ивановской области. Это был год политической активности и выбора курса развития нашего района и всей области на ближайшие годы. Пользуясь случаем, я еще раз хочу поблагодарить всех южан за то, что вы сделали выбор в пользу нашего Губернатора Павла Алексеевича Конькова и тем, самым выбрали курс на стабильность и дальнейшее планомерное развитие региона.

Работа Совета и Главы Южского муниципального района была направлена на достижение главной цели – обеспечение условий для достойной жизни жителей Южского муниципального района.

### **Состав депутатского корпуса и структура Совета Южского муниципального района**

В связи с окончанием срока полномочий представительного органа Южского муниципального района пятого созыва хотелось бы поставить некоторую финальную точку, поэтому в моем сегодняшнем выступлении речь пойдет о деятельности Совета Южского муниципального района не только за 2014 г., но и за период работы с апреля 2010 года.

Напомню присутствующим, что Совет Южского муниципального района является постоянно действующим высшим и единственным представительным органом Южского муниципального района, состоящим из 16 депутатов. Совет Южского муниципального района сформирован из 8 глав городского и семи сельских поселений, входящих в состав Южского муниципального района, и 8 депутатов советов указанных поселений.

Состав Совета за пять лет изменился на половину. Ранее в состав Совета входили депутаты: Сысуева В.А., Коновалов А.В., Колотушкин П.В., Булыгин А.Л., Осокин В.А., Пимкина Н.Г., Смиронова Н.В.

Необходимо отметить, что сложившаяся в Ивановской области система формирования представительного органа муниципального района из представителей советов поселений, входящих в его состав, на наш взгляд, вполне себя оправдала. За годы работы в Совете района депутаты сельских поселений набрались опыта, смогли повысить эффективность работы советов поселений, научились действительно представлять интересы своего поселения на уровне муниципального района. Ну а депутатам Совета Южского городского поселения опыта не занимать, и даже небольшим составом они смогли достойно представить городское поселение в Совете района.

Депутатский корпус Совета пятого созыва представлен, в основном, работниками бюджетных организаций и представителями малого бизнеса.

В Совете пятого созыва действовала только одна депутатская группа - фракция «Единая Россия» в составе 16 депутатов.

Структура аппарата Совета все пять лет оставалась неизменной. Это также способствует эффективному осуществлению полномочий представительного органа, а

плотная ежедневная работа аппарата Совета с отделом правового и кадрового обеспечения Администрации района, другими структурными подразделениями Администрации позволяет обеспечить высокий уровень подготовки проектов нормативных документов.

### **Работа постоянных комиссий в Совете Южского муниципального района в 2014 году**

В течение 2014 года в Совете основная работа по разработке и обсуждению законопроектов, контролю над ранее принятыми решениями осуществлялась на 2 постоянных комиссиях.

При этом, учитывая сложившуюся процедуру нормотворческой деятельности, в целях оптимизации работы депутатов на пленарном заседании, председатели комиссий проводили совместные заседания. Всего 40 совместных заседаний.

Бюджетной комиссией, проводилось 20 заседание. Комиссия рассмотрела 43 вопроса.

Комиссия по законности провела 20 заседаний, рассмотрено 106 вопросов.

Председатели комиссий: Барсуков Виктор Евгеньевич – председатель комиссии по законности местному самоуправлению

Рожкова Наталия Николаевна – председатель бюджетной комиссии.

### **От имени всех депутатов Совета и от себя лично выражаю Вам слова благодарности за ответственное отношение к обязанностям председателя комиссий.**

За прошедшие годы сложился определенный порядок деятельности Совета, порядок проведения пленарных заседаний и заседаний постоянных комиссий. Необходимо отметить, что организацию проведения заседаний представительного органа отличает чёткость, ясность, высокая эффективность. Подробное обсуждение выносимых проектов на заседаниях комиссий, грамотное и высокопрофессиональное изложение вопросов докладчиками, активное использование механизма предварительного обсуждения некоторых проектов решений Совета на собрании фракции «Единая Россия» в Совете, а также постоянное участие в заседаниях Совета Главы Администрации района С.Ю. Кропотова дают возможность обстоятельно обсудить и рассмотреть любой вопрос, конструктивно урегулировать спорные моменты, что в конечном итоге влияет на итоги работы всех органов местного самоуправления.

### **Правотворческая деятельность Совета Южского муниципального района и её основные итоги**

Деятельность Совета Южского муниципального района за отчетный период определялась Конституцией Российской Федерации, требованиями законодательства Российской Федерации и Ивановской области в сфере местного самоуправления, Уставом и другими правовыми актами Южского муниципального района и корректировалась с учетом изменений федеральных законов, законов Ивановской области, муниципальных правовых актов Южского муниципального района.

Основными правовыми актами правотворческой деятельности Совета Южского муниципального района являются решения Совета Южского муниципального района.

Правотворческая деятельность в отчетном периоде осуществлялась в рамках совершенствования нормативной базы Южского муниципального района, приведения его в соответствие с постоянно изменяющимся законодательством Российской Федерации и Ивановской области. Совет Южского муниципального района осуществлял правотворческую деятельность в соответствии с утверждённым планом.

За период 2014 года Советом Южского муниципального района проведено 18 заседаний, на которых принято 142 решений и рассмотрено 149 вопроса: 57 решение – носят нормативный характер, 85 – решения, не носящих нормативного характера. Из числа решений, принятых Советом Южского муниципального района, по наиболее актуальным направлениям 18 решений о бюджете Южского района и его корректировках, 5 решений об утверждении новых положений, регулирующих вопросы местного значения органов местного самоуправления Южского района. Принято 5 решений по соглашениям о передаче полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования Южский район и муниципальных образований городского и сельского поселений входящих в состав территории Южского района.

В 2014 году Почетной грамотой Совета Южского муниципального района были награждены 5 жителей Южского района Кропотов Сергей Юрьевич; Захарова Ирина Михайловна, Артемьева Елена Валерьевна, Корягин Николай Геннадьевич, Капралов Владимир Николаевич, Благодарственным письмом Южского муниципального района награждены 43 гражданина.

Правотворческая деятельность Совета (слайд)

№	Сфера правоотношений	Количество принятых решений	%
1	Финансовая сфера	25	17,6
2	Экономическая сфера	5	3,5
3	Управление муниципальным имуществом	18	11,3
4	Социальная сфера	15=9	13,4
5	Местное самоуправление	71	50,0
6	Сфера инфраструктура	6	4,2
	итого	142	100

### **Приоритетные направления нормотворческой деятельности в 2014 году**

Приоритетное внимание уделялось нормативному регулированию бюджетных правоотношений, и прежде всего работе над местным бюджетом. И всегда депутаты отмечали высокую компетентность заместителя главы администрации руководителя финансового отдела Э.А. Ванягиной и ее сотрудников. Благодарим их за совместную работу.

За прошедшие годы рассмотрено много важных вопросов. Именно депутатам 5 созыва выпала честь и ответственность принятия Стратегии социально-экономического развития муниципального образования до 2020 года и программы комплексного социально-экономического развития района до 2016 года, ряда других \_\_

важных программ.

Традиционно огромный пласт правотворческой работы представительного органа – регулирование имущественных отношений.

В полном объеме совместно с комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом подготовлена нормативная база, дающая возможность администрациям муниципального района и поселений принимать целесообразные и взвешенные решения по распоряжению муниципальным имуществом, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Распоряжение земельными ресурсами на территории муниципального района за эти годы также поднялось на новый уровень. Решениями Совета нормативно закреплён порядок управления и распоряжения землей, в том числе бесплатного предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям. Все понимают, что изменения в земельном законодательстве, в частности передача органам местного самоуправления поселений полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, увеличивают нагрузку не только на специалистов администраций поселений, но и на специалистов Администрации района. Они привели к проблеме, решить которую мы сможем только все вместе, подходя к этому со всей ответственностью. Нельзя допустить ошибок начала 90-х годов в сфере распоряжения землей, которые приходится исправлять до сих пор.

Много внимания депутаты Совета 5 созыва уделяли правовому регулированию деятельности органов местного самоуправления Южского муниципального района, порядку осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения, вопросам муниципальной службы.

Жесткое разграничение компетенции органов местного самоуправления, четкая регламентация уровня их полномочий и ответственности способствовали росту профессионализма специалистов районной Администрации, повышению их профессионального уровня и, в конечном итоге, повышению эффективности деятельности Администрации и ее структурных подразделений.

Конечно, эта работа еще не закончена, но принятые Советом решения по вопросам осуществления полномочий в сфере образования, сельского хозяйства, дорожной и транспортной деятельности, утилизации и переработки ТБО и другие укрепили и расширили нормативную базу муниципалитета, привели ее в соответствие с действующим законодательством.

Утверждены положения о структурных подразделениях Администрации – юридических лицах. Совместно с отделом правового и кадрового обеспечения Администрации отрегулированы вопросы организации муниципальной службы, вопросы доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, отдельные вопросы противодействия коррупции и многие другие. Благодарим заместителя главы администрации по юридическим вопросам Еlicheву Т.А., **начальника отдела** Уварова А.В. за совместную работу.

Многие нормативные акты Совета позволили Администрации принять социально-значимые, важные для населения района решения:

Определены пусть небольшие, но все же - меры социальной поддержки учреждений здравоохранения, для улучшения доступности оказания ПМП фельдшерам ФАП приобретены скутера, передано в собственность больницы помещение молочной кухни (квартира для молодых врачей).

Большое внимание, особенно в последние годы, уделялось вопросам образования. Непросто решался вопрос с реструктуризацией сети образовательных организаций, возникали проблемы с подвозом учащихся, ремонтом дорог, питанием, ремонтом сохраненных школ и детских садов, реализацией майских указов Президента РФ. Но необходимо отметить, что они всегда довольно успешно решались.

В 2014 и 2015 годах депутаты познакомились с работой муниципальных образовательных учреждений, неоднократно рассматривали вопросы развития

образования на заседаниях Совета. Изменения, произошедшие в сфере образования, мы увидели и на примере городских школ, и на примере сельских образовательных организаций, и на примере учреждения дополнительного образования. А они впечатляют! Администрация района и отдел образования, все образовательные организации района проводят огромную работу, чтобы предоставить детям, живущим в селе, в нашем небольшом городке, все возможности для образования, развития и совершенствования. Спасибо им за это большое от депутатов Совета и всех жителей Южского района. И прежде всего руководителю отдела образования С.В. Модину и директорам образовательных учреждений Южского муниципального района. Большую работу проводил Совет по оказанию практической, методической и консультативной помощи органам местного самоуправления поселений Южского муниципального района.

На контроле у депутатов стоял вопрос подготовки к летнему сезону зон отдыха и создания комфортного отдыха для жителей района.

На заседаниях Совета заслушивался отчет о работе системы здравоохранения, образования, библиотечного дела, вопросы досуга жителей в Южском районе.

### **Приоритетные направления нормотворческой деятельности в 2014 году (слайд)**



### ***Публичные слушания***

**В соответствии со статьей 15 Устава Южского муниципального района** для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования Советом района, Главой района могут проводиться публичные слушания.

В 2014 году четыре раза проводились публичные слушания. Граждане Южского района принимали участие в обсуждении проектов решений:

- 06.06.2014 «Об утверждении комплексной программы социально-экономического развития района до 2016 г»

- 30.06.2014 г «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования»;

- 22.05.2014 г «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Южского района за 2013 год»;

- 05.12. 2014 г «О бюджете Южского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

### *Работа с надзорными органами*

Значительно вырос уровень организации деятельности самого Совета. Перспективное планирование правотворческой работы сделалось более детальным и вдумчивым, а постоянный мониторинг нормативной базы муниципалитета на соответствие законодательству Российской Федерации и Ивановской области стал правилом нормотворческой работы Администрации и Совета. А постоянное взаимодействие с районной прокуратурой и Главным правовым управлением Правительства Ивановской области, несомненно, повышает уровень подготовки нормативных правовых актов района.

Удалось достичь неукоснительного соблюдения сроков внесения проектов нормативных правовых актов в представительный орган. Все проекты решений Совета, носящие нормативный характер, проходят антикоррупционную экспертизу в Южской районной прокуратуре. В последний год значительно сократилось количество направляемых в адрес Совета актов прокурорского реагирования. На мой взгляд, это результат работы представительного органа и органов прокуратуры на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов. Рассмотрено 4 протеста прокуратуры все они рассмотрены и удовлетворены.

В адрес Совета прокуратурой района было направлено 11 запросов, следственный комитет направил в адрес Совета 8 запросов на все даны исчерпывающие, мотивированные ответы.

### *Организационная работа, сотрудничество, работа с избирателями*

Особое внимание на протяжении отчетного периода депутаты Совета Южского муниципального района уделяли индивидуальной работе с избирателями, регулярно проводя прием граждан по личным вопросам. Наибольшее количество просьб и обращений касались вопросов предоставления жилых помещений, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты, землепользования, а также проблем пассажирских перевозок, оказания материальной помощи. По мере своих сил депутатами Совета было оказано необходимое содействие в решении проблем избирателей путем обращения в органы местного самоуправления Южского района и органы государственной власти для оказания помощи на местах.

Советом Южского муниципального района усовершенствована также работа с обращениями граждан. Следует заметить, что несмотря на установление временных нормативов приема граждан, прием граждан ведется ежедневно в течении всего рабочего дня.

За отчетный период в Совет Южского муниципального района поступило 28 обращений, в том числе письменных 6, связанных с личным приёмом граждан 22. В эти цифры не вошли граждане, которые обращались на встречах с жителями в поселениях района.

Обобщая статистику приема, можно отметить следующие направления работы с гражданами (%):

1. улучшение жилищных условий – 18%;
2. разрешение конфликтных ситуаций – 10%;
3. транспорт, пассажирские перевозки – 35%;
4. газификация, ЖКХ – 25%;
5. власть, муниципальное управление – 4.%;
6. материальная помощь – 8%.

Из них 61% решено положительно, 14% - направлено по подведомственности, на 25% обращений даны устные или письменные разъяснения и рекомендации.

Депутаты Совета района в своих избирательных округах проводили отчеты о своей работе на собраниях граждан, в трудовых коллективах, в средствах массовой информации.

В течение всего года уделялось серьезное внимание информированию населения района о работе Главы и депутатов Совета в средствах массовой информации, на официальном интернет-сайте муниципального образования Южский муниципальный район.

Представители средств массовой информации регулярно присутствовали на заседаниях Совета, заседаниях постоянных депутатских комиссий и других официальных мероприятиях.

Совет района активно взаимодействовал с различными институтами гражданского общества: общественным Советом района, обществом ветеранов и инвалидов и др.

На протяжении года систематично проводилась работа по обновлению страниц Совета на официальном интернет-сайте муниципального района. Регулярно вносилась информация о проведении и итогах заседаний Совета, а также оперативно размещались принятые муниципальные правовые акты.

В 2013 году Совет Южского муниципального района начал разработку качественно нового направления деятельности – правовое и патриотическое воспитание молодежи. В рамках данного направления были проведены различные мероприятия, в число которых вошли: проводимый впервые, районный конкурс «Юный правовед», проведение открытых уроков с учащимися общеобразовательных школ города. В 2014 эта работа была продолжена. Глава района проводились открытие уроки с учащимися школ на знание избирательного права, о работе ОМСУ.

#### **Депутатские слушания.**

Следует также отметить, что Советом Южского муниципального района были проведены депутатские слушания в феврале и сентябре 2014 г. В рамках данного мероприятия были рассмотрены вопросы, касающиеся новелл федерального законодательства, оказывающих непосредственное влияние на деятельность органов местного самоуправления, а также проблемные вопросы в деятельности органов местного самоуправления и организации пассажирских перевозок на территории Южского муниципального района и утилизации ТБО.

#### ***Основные итоги нормотворческой деятельности***

Результатом совместной деятельности депутатов и должностных лиц Администрации Южского района стало своевременное внесение, рассмотрение и принятие важнейших решений, таких как решение о бюджете Южского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы.



Продолжена работа по разработке и совершенствованию нормативной правовой базы, в том числе по подготовке и принятию нормативных актов, регулирующих различные сферы деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Южский район.

Данные сведения позволяют планировать работу представительного органа с учетом тематики обращений граждан и нацелить ее на решение вопросов, поставленных гражданами Южского района.

Знание реального положения дел на местах, нужд людей, их отношения к принимаемым Советом решениям, в конечном итоге создает предпосылки для эффективного исполнения представительным органом своих полномочий, в том числе и через осуществление нормотворческой деятельности.

Регулярное обновление информации о принятых нормативных актах, размещение текстов проектов решений, информации о работе депутатов Совета в средствах массовой информации, на официальном интернет-сайте муниципального образования Южский район обеспечили доступ населению, надзорным органам, организациям и учреждениям к нормативной базе Совета, к реализации права участия граждан в обсуждении проектов решений, принимаемых Советом.

Освещение средствами массовой информации хода заседаний Совета, заседаний постоянных депутатских комиссий и других официальных мероприятий Совета также способствовали информированию граждан района о работе депутатов.

Сотрудничество Совета Южского муниципального района, Главы администрации района, администрации района в 2014 году было нацелено на взвешенное, конструктивное и своевременное принятие необходимых правовых актов для решения вопросов местного значения в интересах граждан Южского муниципального района.

Заслуживает внимания опыт Совета 5 созыва по всестороннему обсуждению особенно болевых, проблемных вопросов. Депутаты выезжали «в район» в офисы врачей общей практики, в фельдшерско-акушерские пункты, в школы и детские сады. Проводили выездные заседания с обсуждением различных вопросов. На депутатских слушаниях, на расширенных заседаниях Совета, на рабочих группах рассматривались вопросы в сфере сельского хозяйства и спорта, транспортного обслуживания населения и организации здравоохранения, обеспечения жильем молодых семей и дорожной деятельности, газификации села Хотимль и Новоклязьминское, утилизации ТБО и многие другие. При этом, очень часто, пути выхода из сложных ситуаций, которые предлагали депутаты, поддерживались Администрацией, дорабатывались и осуществлялись. Депутаты и руководители Администрации были единодушны в желании найти самое оптимальное решение, а споры всегда решались конструктивно, в рабочем порядке.

В последний год значительно снизилась напряженность в сфере транспортных перевозок. А возникающие вопросы оперативно, по мере возможности, решаются при диалоге с администрацией района.

Активно работал с депутатами Совета и Межмуниципальный отдел МВД России «Южский». Ежеквартальные встречи с начальником отдела С.В. Кузнецовым, его отчеты перед Советом, решение отдельных вопросов в рабочем порядке – все это способствовало улучшению работы участковых уполномоченных полиции на местах. Считаю, работу в этом направлении надо продолжить, в целях сохранения законности и правопорядка на территории района.

По-прежнему, много проблем в сфере оказания медицинской помощи. К сожалению, возможность получения высокотехнологичной помощи в Южской ЦРБ не обеспечивает человеку возможность получения качественной и доступной медицинской помощи в сельской местности. Территориальная разбросанность сел и деревень, высокое число проживающих там пожилых людей затрудняют оказание врачебной помощи. Но все-таки, положительные сдвиги есть. Этому способствовала, в том числе, постоянная совместная работа депутатов Совета и главного врача М.О. Пузырёва. Решен вопрос с

организацией выездов врачей-специалистов Южской ЦРБ в составе выездных бригад в сельские поселения. Осматривается как взрослое население, так и дети. Тем не менее, вопросы оказания медицинской помощи населению Южского района требуют постоянного и пристального внимания депутатов, потому что именно вы, уважаемые депутаты, по сути, являетесь «проводниками» человеческих проблем и жалоб, вы можете донести их до руководителей всех уровней.

### **Заключение.**

Мы с вами живем в эпоху изменений нашего отраслевого законодательства 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые коснулись работы органов местного самоуправления. Принятие областного закона, изменяющего порядок организации органов местного самоуправления в Ивановской области, приведет к тому, что в Совет Южского муниципального района в октябре 2015 года придут главы поселений, возглавляющие администрации поселений. По нашему мнению, это будет способствовать более эффективной работе Совета и органов местного самоуправления поселений, повысит уровень их взаимодействия и увеличит согласованность решений, принимаемых всеми органами местного самоуправления как муниципального района, так и поселений. А ликвидация «двуглавости» внесет большую ясность в организацию местной власти, которая будет более понятна людям. Формирование Совета района по принципу, о котором я говорила выше, может способствовать и еще одной интересной форме деятельности районного Совета. Проведение расширенных совместных заседаний Совета Южского муниципального района и совета поселения, с рассмотрением не только нормотворческих вопросов, но и всесторонним обсуждением вопросов социально-экономического развития конкретного поселения, с привлечением руководителей администраций муниципального района и поселения.

Изменение в 131 ФЗ и областное законодательство, ставит перед Советом района новые задачи, которые нам нужно решить в максимально сжатые сроки - внести изменения в наш основной закон, по которому живет наш район – Устав Южского муниципального района.

Подводя итоги своей работы и работы Совета ЮМР за отчетный период, я бы хотела поблагодарить вас за активную работу, твердую гражданскую позицию и ответственное отношение к депутатским обязанностям и выразить удовлетворение слаженной работой аппарата Совета, сотрудники которого профессионально и четко выполняют свои обязанности и распоряжения главы района.

В апреле 2015 года многие депутаты нынешнего состава Совета Южского муниципального района идут на праймериз, организуемый Партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ», и планируют в дальнейшем стать кандидатами в депутаты представительных органов своих поселений на выборах в сентябре 2015-го. Пожелаем им удачи!

Я уверена, что мы с вами достойно проведем избирательную кампанию «Осень-2015», и хочу пожелать всем кандидатам победы на выборах, на благо нашей общей цели: улучшения качества жизни всех жителей Южского района.