

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

П Р И К А З

от 08.11.2016 г.

№ 170

О Порядке осуществления анализа финансового состояния принципалов в целях предоставления муниципальных гарантий Южского муниципального района

В соответствии с пунктом 3 статьи 115.2 «Порядок и условия предоставления государственных и муниципальных гарантий» Бюджетного кодекса Российской Федерации **приказываю:**

1. Утвердить Порядок осуществления анализа финансового состояния принципалов в целях предоставления муниципальных гарантий Южского муниципального района (приложение 1).

2. Утвердить Методику оценки финансового состояния принципалов - юридических лиц (приложение 2).

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника Финансового отдела администрации Южского муниципального района, начальника бюджетного отдела.

4. Ведущему специалисту по программному обеспечению довести настоящий Приказ до администратора официального сайта Администрации Южского муниципального района.

5. Отменить Приказ Финансового отдела администрации Южского муниципального района от 25.09.2012 года № 92 «Об осуществлении анализа финансового состояния принципалов в целях предоставления муниципальных гарантий Южского муниципального района».

6. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

**Заместитель Главы администрации,
начальник Финансового отдела
администрации Южского
муниципального района**



Э.А. Ванягина

ПОРЯДОК
осуществления анализа финансового состояния принципалов в целях
предоставления муниципальных гарантий Южского муниципального
района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок регулирует осуществление анализа финансового состояния принципалов в целях предоставления, а также после предоставления муниципальных гарантий Южского муниципального района (далее - муниципальная гарантия).

1.2. Виды анализа финансового состояния принципалов:

- первоначальный анализ финансового состояния (осуществляется в целях предоставления муниципальной гарантии);

- текущий анализ финансового состояния (осуществляется после предоставления муниципальной гарантии ежеквартально в течение срока действия муниципальной гарантии).

1.3. Первоначальный и текущий анализы финансового состояния принципалов осуществляются бюджетным отделом совместно с отделом бухгалтерского учета и отчетности Финансового отдела администрации Южского муниципального района (далее – финансовый отдел).

2. Источники информации для проведения анализа финансового
состояния принципалов

2.1. Первоначальный анализ финансового состояния принципалов - юридических лиц осуществляется на основании документов, предоставляемых принципалом в соответствии с подпунктами 4-6 пункта 1 перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении муниципальной гарантии Южского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Южского муниципального района от 31.10.2016 года № 707-п «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении муниципальной гарантии Южского муниципального района», а также справки налогового органа, подтверждающей отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации на дату подачи заявления, которая подлежит обновлению на каждое первое число месяца до принятия решения о предоставлении муниципальной гарантии, в соответствии с Методикой оценки финансового состояния

принципалов - юридических лиц.

2.2. Текущий анализ финансового состояния принципалов - юридических лиц осуществляется на основании бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, в соответствии с Методикой оценки финансового состояния принципалов - юридических лиц.

2.3. Документы, предусмотренные пунктом 2.1, настоящего порядка, направляются принципалами в финансовый отдел для осуществления первоначального анализа финансового состояния одновременно с направлением в Администрацию Южского муниципального района заявления о предоставлении муниципальной гарантии.

2.4. Документы, предусмотренные пунктом 2.2, настоящего порядка, направляются принципалами в финансовый отдел для осуществления текущего анализа финансового состояния ежеквартально, не позднее чем через пять рабочих дней после истечения срока предоставления бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату.

3. Подготовка заключения о финансовом состоянии принципала

3.1. Заключение по итогам первоначального анализа финансового состояния принципала - юридического лица подготавливается финансовым отделом в течение семи рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 2.1 настоящего порядка.

3.2. Заключение по итогам текущего анализа финансового состояния принципала - юридического лица подготавливается финансовым отделом, не позднее десяти рабочих дней со дня поступления документов, указанных в пункте 2.2 настоящего порядка.

3.3. Заключения по итогам первоначального и текущего анализов финансового состояния принципалов предоставляются начальнику финансового отдела.

Приложение 2
к приказу Финансового отдела
администрации Южского
муниципального района
от 08.11.2016 № 170

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ПРИНЦИПАЛОВ - ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

1. Общие положения

Для оценки финансового состояния принципалов - юридических лиц (далее - заявители) в целях предоставления, а также после предоставления муниципальных гарантий Южского муниципального района, используются базовые финансовые индикаторы:

- коэффициенты ликвидности;
 - коэффициент соотношения собственных и заемных средств;
 - показатель рентабельности,
- дополнительные показатели:
- имущественное и финансовое положение;
 - ликвидность и платежеспособность;
 - финансовая устойчивость;
 - наличие обязательств по ранее предоставленным муниципальным гарантиям Южского муниципального района.

2. Оценка финансового состояния заявителя с использованием базовых финансовых индикаторов

2.1. Коэффициент ликвидности включает в себя показатели: абсолютной ликвидности, быстрой (промежуточной) ликвидности, текущей (общей) ликвидности.

2.1.1. Показатель абсолютной ликвидности (K^1) определяет часть краткосрочной задолженности, которая может быть покрыта наиболее ликвидными оборотными активами - денежными средствами и краткосрочными финансовыми вложениями. Показатель абсолютной ликвидности рассчитывается по следующей формуле:

$$K^1 = \frac{Д + О}{КО}, \text{ где:}$$

K^1 - показатель абсолютной ликвидности,

Д - денежные средства и денежные эквиваленты (код строки 1250 бухгалтерского баланса),

О - рыночная стоимость государственных ценных бумаг, принадлежащих заявителю, на конец отчетного квартала (в случае отсутствия у заявителя государственных ценных бумаг значение показателя считается равным нулю),

КО - краткосрочные обязательства, значение которых определяется как разница итога раздела 5 бухгалтерского баланса (код строки 1500 бухгалтерского баланса), доходов будущих периодов (код строки 1530 бухгалтерского баланса) и оценочных обязательств (код строки 1430 бухгалтерского баланса).

2.1.2. Показатель быстрой (промежуточной) ликвидности (K^2) характеризует способность заявителя оперативно высвободить из хозяйственного оборота денежные средства и погасить существующие финансовые обязательства. Показатель быстрой (промежуточной) ликвидности рассчитывается по следующей формуле:

$$K^2 = \frac{ДЗ + KB + Д}{КО},$$

где:

K^2 - показатель быстрой (промежуточной) ликвидности,

ДЗ - дебиторская задолженность (код строки 1230 бухгалтерского баланса),

KB - финансовые вложения за исключением денежных эквивалентов (код строки 1240 бухгалтерского баланса),

Д - денежные средства и денежные эквиваленты (код строки 1250 бухгалтерского баланса),

КО - краткосрочные обязательства.

2.1.3. Показатель текущей (общей) ликвидности (K^3) определяет, в какой степени оборотные активы заявителя превышают его краткосрочные обязательства. Показатель текущей (общей) ликвидности рассчитывается по следующей формуле:

$$K^3 = \frac{OA - HA}{КО},$$

где:

K^3 - показатель текущей (общей) ликвидности,

OA - оборотные активы заявителя (код строки 1200 бухгалтерского баланса),

HA - неликвидные оборотные активы заявителя, включающие прочие внеоборотные активы (код строки 1170 бухгалтерского баланса) и дебиторскую задолженность (долгосрочная), платежи по которой ожидаются более чем через 12 месяцев после отчетной даты (код строки

1230 бухгалтерского баланса),

КО - краткосрочные обязательства.

2.2. Коэффициент соотношения собственных и заемных средств (K^4) характеризует финансовую устойчивость заявителя. Коэффициент соотношения собственных и заемных средств рассчитывается по следующей формуле:

$$K^4 = \frac{СК}{ЗК},$$

где:

K^4 - коэффициент соотношения собственных и заемных средств,

СК - собственный капитал заявителя и резервы (код строки 1300 бухгалтерского баланса),

ЗК - заемный капитал, который определяется как сумма краткосрочных и долгосрочных обязательств (коды строк 1400, 1500 бухгалтерского баланса) без учета доходов будущих периодов (код строки 1530 бухгалтерского баланса) и оценочные обязательства (код строки 1540 бухгалтерского баланса).

2.3. Показатель рентабельности (K^5).

2.3.1. Для заявителя, оказывающего услуги в оптовой и розничной торговле, показатель рентабельности рассчитывается по следующей формуле:

$$K^5 = \frac{ПР}{ВП},$$

где:

K^5 - показатель рентабельности,

ПР - прибыль от реализации продукции (код строки 2200 отчета о финансовых результатах),

ВП - валовая прибыль (убыток) (код строки 2100 отчета о финансовых результатах).

2.3.2. Для заявителя, осуществляющего другие виды экономической деятельности, показатель рентабельности рассчитывается по следующей формуле:

$$K^5 = \frac{ПР}{В}, \text{ где:}$$

К⁵ - показатель рентабельности,

ПР - прибыль от реализации продукции (код строки 2200 отчета о финансовых результатах),

В - выручка от реализации товаров, работ, услуг (код строки 2110 отчета о финансовых результатах).

2.4. Для каждого из базовых финансовых индикаторов устанавливаются пороговые значения показателей по категориям (таблица 1).

Таблица 1

Коэффициенты	1 категория <*>	2 категория <*>	3 категория <***>
1. Коэффициент абсолютной ликвидности (К ¹)	более 0,2	0,1 - 0,2	менее 0,1
2. Коэффициент быстрой (промежуточной) ликвидности (К ²)	более 0,8	0,5 - 0,8	менее 0,5
3. Коэффициент текущей (общей) ликвидности (К ³)	более 2,0	1,0 - 2,0	менее 1,0
4. Коэффициент соотношения собственных и заемных средств (К ⁴):			
- услуги в оптовой и розничной торговле	более 0,6	0,4 - 0,6	менее 0,4
- другие виды экономической деятельности	более 1,0	0,7 - 1,0	менее 0,7
5. Показатель рентабельности (К ⁵)	более 0,15	0,0 - 0,15	менее 0,0

<*> - хорошее значение показателя;

<*> - удовлетворительное значение показателя;

<***> - неудовлетворительное значение показателя.

На основании полученных значений категорий базовых финансовых индикаторов определяется сводная оценка риска, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$S = K^1 \times \text{Категория}^1 + K^2 \times \text{Категория}^1 + K^3 \times \text{Категория}^1 + K^4 \times \text{Категория}^1 + K^5 \times \text{Категория}^1,$$

где:

S - сводная оценка риска,

Категорияⁱ - категория, к которой относится значение показателя коэффициента. Категорияⁱ = 1, 2 или 3,

(K¹ - K⁵) - удельный вес каждого из базовых финансовых индикаторов при расчете сводной оценки риска (таблица 2).

Таблица 2

N п/п	Базовые финансовые индикаторы	Удельный вес
1.	Коэффициент абсолютной ликвидности (K ¹)	0,11
2.	Коэффициент быстрой (промежуточной) ликвидности (K ²)	0,05
3.	Коэффициент текущей (общей) ликвидности (K ³)	0,42
4.	Коэффициент соотношения собственных и заемных средств (K ⁴)	0,21
5.	Показатель рентабельности (K ⁵)	0,21

Значения сводной оценки риска:

- хорошее, если значение сводной оценки риска не превышает 1,05 и оценивается как положительный показатель со значением "1";

- удовлетворительное, если значение сводной оценки риска более 1,05, но не превышает 2,4, и оценивается как нейтральный показатель со значением "0";

- неудовлетворительное, если значение сводной оценки риска более 2,4 и оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

3. Оценка финансового состояния заявителя с использованием дополнительных показателей

3.1. Имущественное и финансовое положение заявителя.

Для оценки имущественного и финансового положения анализируются:

3.1.1. Состав, структура и изменения активов и капитала.

Рост валюты баланса за счет наиболее ликвидных групп оборотных активов (денежных средств, краткосрочных финансовых вложений, краткосрочной дебиторской задолженности), увеличение собственного капитала, рост нераспределенной прибыли оцениваются как положительный показатель со значением "1".

Снижение валюты баланса за счет выбытия активов, значительное перераспределение активов в пользу внеоборотных активов, рост долгосрочной дебиторской задолженности, значительный рост кредиторской задолженности

оцениваются как отрицательный показатель со значением "-1".

Отсутствие изменений валюты баланса, одновременный рост и снижение составляющих валюты баланса оценивается как нейтральный показатель со значением "0".

3.1.2. Чистые активы, которые оцениваются по следующей форме:

тыс. руб.

	Код строки бухгалтерского баланса	На начало отчетного года	На конец отчетного периода
Активы			
1.	Нематериальные активы	1110	
2.	Результаты исследований и разработок	1120	
3.	Нематериальные поисковые активы	1130	
4.	Материальные поисковые активы	1140	
5.	Основные средства	1150	
6.	Финансовые вложения	1160 + 1170	
7.	Прочие внеоборотные активы	1190	
8.	Запасы	1210	
9.	Дебиторская задолженность	1230	
10.	Финансовые вложения	1240	
11.	Денежные средства	1250	
12.	Прочие оборотные активы	1260	
13.	Итого активы, принимаемые к расчету (сумма данных пунктов 1 - 12)		
Пассивы			
14.	Долгосрочные заемные средства	1410	
15.	Прочие долгосрочные обязательства	1430 + 1450	
16.	Краткосрочные заемные обязательства	1510	

17.	Краткосрочная кредиторская задолженность	1520		
18.	Оценочные обязательства	1540		
19.	Прочие краткосрочные обязательства	1550		
20.	Итого пассивы, принимаемые к расчету (сумма данных пунктов 14 - 19)			
	Чистые активы (пункт 13 минус пункт 20)			

Чистые активы должны быть больше уставного (складочного) капитала.

Рост чистых активов оценивается как положительный показатель со значением "1".

Снижение чистых активов оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

Отсутствие изменений чистых активов оценивается как нейтральный показатель со значением "0".

Отсутствие чистых активов на последнюю отчетную дату оценивается как отрицательный показатель со значением "-2".

3.1.3. Собственные оборотные средства.

Величина собственных оборотных средств свидетельствует о наличии (отсутствии) у заявителя оборотного капитала для покрытия (частичного покрытия) обязательств. Величина собственных оборотных средств рассчитывается по следующей формуле:

$$СОС = СК - ВА,$$

где:

СОС - собственные оборотные средства,

СК - собственный капитал (код строки 1300 бухгалтерского баланса),

ВА - внеоборотные активы (код строки 1100 бухгалтерского баланса).

Наличие и рост собственных оборотных средств оценивается как положительный показатель со значением "1".

Отсутствие собственных оборотных средств, которое свидетельствует о возможности появления у заявителя признаков банкротства, оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

3.1.4. Прибыль от продаж и чистая прибыль.

Прибыль от продаж характеризует эффективность основной деятельности.

Чистая прибыль характеризует источник самофинансирования.

Наличие чистой прибыли оценивается как положительный показатель со значением "2".

Наличие прибыли от продаж, достаточной для покрытия затрат заявителя, оценивается как положительный показатель со значением "1".

Отсутствие прибыли оценивается как нейтральный показатель со значением "0".

Получение убытка оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

3.2. Ликвидность и платежеспособность заявителя.

Оценка ликвидности и платежеспособности осуществляется в следующем порядке.

3.2.1. Активы разделяются на четыре группы в зависимости от степени ликвидности:

1-я группа (A1) - "наиболее ликвидные активы": денежные средства (код

строки 1250 бухгалтерского баланса) и финансовые вложения (код строки 1240 бухгалтерского баланса);

2-я группа (А2) - "быстро ликвидные активы": дебиторская задолженность (код строки 1230 бухгалтерского баланса), прочие оборотные активы (код строки 1260 бухгалтерского баланса);

3-я группа (А3) - "медленно реализуемые активы": запасы (код строки 1210 бухгалтерского баланса), налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям (код строки 1220 бухгалтерского баланса), финансовые вложения (код строки 1170 бухгалтерского баланса);

4-я группа (А4) - "трудно реализуемые активы": внеоборотные активы (код строки 1100 бухгалтерского баланса), за исключением финансовых вложений (код строки 1170 бухгалтерского баланса).

3.2.2. Обязательства разделяются на четыре группы в зависимости от срочности платежа:

1-я группа (П1) - "наиболее срочные обязательства" краткосрочная кредиторская задолженность (код строки 1520 бухгалтерского баланса), прочие краткосрочные обязательства (код строки 1550 бухгалтерского баланса);

2-я группа (П2) - "краткосрочные обязательства": заемные средства (код строки 1510 бухгалтерского баланса);

3-я группа (П3) - "долгосрочные обязательства": долгосрочные обязательства (код строки 1400 бухгалтерского баланса);

4-я группа (П4) - "собственный капитал": собственный (акционерный) капитал, находящийся постоянно в распоряжении предприятия (код строки 1300 бухгалтерского баланса), доходы будущих периодов (код строки 1530 бухгалтерского баланса), оценочные обязательства (код строки 1540 бухгалтерского баланса).

3.2.3. Группы активов и обязательств сравниваются.

Платежный излишек показывает превышение группы активов над соответствующей группой обязательств. Наличие платежного излишка свидетельствует о том, что заявитель располагает достаточным объемом активов определенной группы для расчетов по соответствующим обязательствам.

Платежный недостаток показывает недостаток группы активов над соответствующей группой обязательств. Наличие платежного недостатка свидетельствует о том, что заявитель не располагает достаточным объемом активов определенной группы для расчетов по соответствующим обязательствам.

Результаты сравнения показателей отражаются в следующей форме:

тыс. руб.

Актив бухгалтерского баланса	На начало периода	На конец периода	Пассив бухгалтерского баланса	На начало периода	На конец периода	Платежный излишек (+) или недостаток (-)	
						на начало периода	на конец периода
1	2	3	4	5	6	7 = (2 - 5)	8 = (3 - 6)
1. Наиболее ликвидные активы (А1)			1. Наиболее срочные обязательства (П1)				
2. Быстро ликвидные активы (А2)			2. Краткосрочные обязательства (П2)				
3. Медленно реализуемые активы (А3)			3. Долгосрочные обязательства (П3)				
4. Трудно реализуемые активы (А4)			4. Собственный капитал (П4)				

Бухгалтерский баланс считается ликвидным, а заявитель платежеспособным, если в результате сравнения активов и пассивов соблюдаются следующие неравенства: $A1 > П1$, $A2 > П2$, $A3 > П3$, $A4 < П4$ (то есть краткосрочные обязательства полностью покрываются текущими оборотными активами, величины собственного капитала и долгосрочных займов достаточно для формирования не только внеоборотных активов, но и собственных оборотных средств).

Такой результат оценивается как положительный показатель со значением "1".

Бухгалтерский баланс является неликвидным, а заявитель - неплатежеспособным, если в результате сравнения активов и пассивов соблюдаются следующие неравенства: $A1 < П1$, $A2 < П2$, $A3 < П3$, $A4 > П4$ (то есть сумма краткосрочных обязательств превышает сумму оборотных активов).

Такой результат оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

В остальных случаях ликвидность бухгалтерского баланса характеризуется как удовлетворительная и оценивается как нейтральный показатель со значением "0".

3.3. Финансовая устойчивость заявителя.

Показателем финансовой устойчивости является излишек или недостаток источников средств для формирования запасов и затрат.

К основным источникам формирования запасов и затрат относятся:

- собственные оборотные средства;
- собственный капитал и долгосрочный заемный капитал;
- основные источники формирования запасов и затрат.

3.3.1. Излишек (недостаток) собственных оборотных средств рассчитывается по следующей формуле:

$$E_c = (COC - З),$$

где:

E_c - излишек (недостаток) собственных оборотных средств,

COC - собственные оборотные средства (код строки 1300 бухгалтерского баланса минус код строки 1100 бухгалтерского баланса),

$З$ - запасы (код строки 1210 бухгалтерского баланса).

3.3.2. Излишек (недостаток) долгосрочных источников финансирования рассчитывается по следующей формуле:

$$E_d = (COC + ДЗС) - З,$$

где:

E_d - излишек (недостаток) долгосрочных источников финансирования,

COC - собственные оборотные средства (код строки 1300

бухгалтерского баланса минус код строки 1100 бухгалтерского баланса),
ДЗС - долгосрочные заемные средства (код строки 1410 бухгалтерского баланса),

З - запасы (код строки 1210 бухгалтерского баланса).

3.3.3. Излишек (недостаток) общей величины источников финансирования рассчитывается по следующей формуле:

$$E_0 = (COC + ДЗС + КЗС) - З,$$

где:

E_0 - излишек (недостаток) общей величины источников финансирования,

COC - собственные оборотные средства (код строки 1300 бухгалтерского баланса минус код строки 1100 бухгалтерского баланса),

ДЗС - долгосрочные заемные средства (код строки 1410 бухгалтерского баланса),

КЗС - краткосрочные заемные средства и краткосрочная кредиторская задолженность (код строки 1510 бухгалтерского баланса плюс код строки 1520 бухгалтерского баланса),

З - запасы (код строки 1210 бухгалтерского баланса).

Финансовое состояние заявителя является устойчивым, если в результате сравнений получаются следующие неравенства: $E_c \geq 0$; $E_d \geq 0$; $E_0 \geq 0$ или $E_c < 0$; $E_d \geq 0$; $E_0 \geq 0$ (то есть запасы и затраты сформированы за счет собственного капитала и долгосрочного заемного капитала).

Такой результат оценивается как положительный показатель со значением "1".

Финансовое состояние заявителя является кризисным, если в результате сравнений получаются следующие неравенства: $E_c < 0$; $E_d < 0$; $E_0 < 0$ (то есть для формирования запасов и затрат недостаточно основных источников их формирования).

Такой результат оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

Финансовое состояние заявителя является неустойчивым, если в результате сравнений получаются следующие неравенства: $E_c < 0$; $E_d < 0$; $E_0 \geq 0$ (то есть запасы и затраты сформированы за счет основных источников их формирования запасов и затрат).

Такой результат оценивается как нейтральный показатель со значением "0".

3.4. Наличие у заявителя обязательств по ранее предоставленным муниципальным гарантиям Южского муниципального района.

Отсутствие у заявителя обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями, оценивается как положительный показатель со значением "1".

Наличие у заявителя просроченных обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями, или обязательств по гарантиям,

предоставленным в период менее одного года до дня представления документов для рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной гарантии, оценивается как отрицательный показатель со значением "-1".

Наличие у заявителя обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями, предоставленными в период более одного года до дня представления документов для рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной гарантии, оценивается как нейтральный показатель со значением "0".

4. Комплексная оценка финансового состояния заявителя

Комплексная оценка финансового состояния заявителя определяется путем подсчета количества баллов по показателям (таблица 3) методом сложения.

Таблица 3

N	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Сводная оценка риска	1
		0
		-1
2.	Имущественное и финансовое положение заявителя	Состав, структура и изменение активов и капитала
		1
		0
		-1
		Чистые активы
		1
		0
		-1
		-2
		Собственные оборотные средства
		1
		-1
3.	Ликвидность и платежеспособность	1
		0
		-1
4.	Финансовая устойчивость	1
		0
		-1
5.	Наличие обязательств по ранее предоставленным	1

	муниципальным гарантиям Южского муниципального района	0
		-1
6.	Комплексная оценка финансового состояния	от 7 и более - хорошее
		от 3 до 7 - удовлетворительное
		от -9 до 3 - неудовлетворительное