

Согласовано: Отдел правового обеспечения, муниципальной службы и контроля Еличева Т.А. (подпись) (Ф.И.О.) 05.11.2019 (дата)	Утверждаю: Исполняющий полномочия Главы Южского муниципального района Оврашко В.И. (подпись) (Ф.И.О.) 05.11.2019 (дата)
---	---

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе муниципального нормативного правового акта Администрации Южского муниципального района, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отдел экономического развития, торговли и сельского хозяйства Администрации Южского муниципального района (далее - отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации Южского муниципального района Ивановской области (далее - правовые акты), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Южского муниципального района от 17 октября 2017 N 1009-п, а также планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации от 24 декабря 2018 N 1389-п, провел экспертизу постановления Администрации Южского муниципального района от 10.05.2018 №436-п «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Южском муниципальном районе и Южском городском поселении».

1. Общее описание рассматриваемого регулирования.

Постановление Администрации Южского муниципального района от 10.05.2018 №436-п «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Южском муниципальном районе и Южском городском поселении».

Разработчик нормативного правового акта – отдел правового обеспечения, муниципальной службы и контроля администрации Южского муниципального района.

Специальный инвестиционный контракт: новелла российского законодательства. Федеральным законом от 31.12.2014 года №488 – ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее — Закон о промышленной политике) предусматривается создание нового института для стимулирования промышленной деятельности в РФ — специального инвестиционного контракта. По специальному инвестиционному контракту (далее — СИК) инвестор в предусмотренный СИК срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории РФ, на континентальном шельфе или в исключительной экономической зоне РФ, а другая сторона — Российская Федерация или субъект РФ в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или законодательством субъекта РФ в момент заключения СИК. Специфика СИК в отличии от концессионных соглашений и соглашений о

ГЧП состоит в том, что государство не осуществляет вложение бюджетных средств или имущества в объект инвестиций. Вместо этого оно создает инвестору максимально благоприятные условия для реализации инвестиционного проекта путем осуществления мер стимулирования. В результате экономический эффект от СИК для государства состоит в создании добавочного продукта, новых рабочих мест, налоговых поступлениях от нового бизнеса, а не в получении в собственность имущества. В свою очередь, инвестор получает возможность создать или расширить производство промышленной продукции в РФ на льготных условиях.

Цели правового регулирования, предусмотренные постановлением, соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Ивановской области.

Субъекты правового регулирования:

-субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Расходы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта не несут.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта.

В план проведения экспертизы правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности Постановление администрации Южского муниципального района от 10.05.2018 №436-п «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Южском муниципальном районе и Южском городском поселении» включено в соответствии с предложением отдела правового обеспечения, муниципальной службы и контроля администрации Южского муниципального района, содержащим сведения о том, что правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской инвестиционной деятельности.

3. Публичные консультации.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 09.10.2019 по 30.10.2019г. проведены публичные консультации с представителями предпринимательского сообщества (далее - публичные консультации) с целью сбора сведений о положениях нормативных правовых актов администрации, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте органов местного самоуправления Южского муниципального района в разделе "Оценка регулирующего воздействия проектов НПА Южского муниципального района и экспертиза НПА Южского муниципального района".

Дополнительно запросы о представлении информации были направлены в некоммерческое партнерство "ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ГОРОДА ЮЖА И ЮЖСКОГО РАЙОНА". Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций.

4. Результаты проведенного отделом экономики исследования нормативных правовых актов.

НПА разработан в соответствии с федеральным законом от 31.08.2014 № 488 -ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который предусматривает создание нового института для стимулирования промышленной деятельности в Российской Федерации –специального инвестиционного контракта далее(СИК).

За последние годы Южский муниципальный район утратил свои позиции в отрасли промышленность. Одной из самых главных причин такого положения является высокий уровень затрат вследствие недостаточного использования ресурсосберегающих технологий. Отсюда высокий уровень цен на продукцию и, соответственно, низкая конкурентоспособность товаров. Значительный износ основных фондов и быстрое их старение является одним из факторов снижения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Нормативно правовой акт предусматривает принятие Порядка заключения специального инвестиционного контракта (далее-Порядок), одной из сторон является администрация Южского муниципального района. В соответствии с Порядком закреплён срок, на который заключается СИК, перечень документов необходимых для заключения СИК, порядок работы комиссии, перечень сведений который содержит СИК.

По мнению отдела экономики, НПА будет способствовать развитию отраслей промышленности, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития муниципального образования, увеличение выпуска промышленной продукции, улучшение инвестиционного климата.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативных правовых актов.

Проект заключения об экспертизе постановления Администрации Южского муниципального района от 10.05.2018 №436-п «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Южском муниципальном районе и Южском городском поселении» рассмотрен на заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Южского муниципального района.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативных правовых актов. Постановление администрации Южского муниципального района от 10.05.2018 №436-п «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Южском муниципальном районе и Южском городском поселении» не создают условий, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, а так же не способствуют возникновению необоснованных расходов предпринимателей и бюджета, так как НПА определяет конкретные требования к инвесторам, перечень мер стимулирования и перечень обязательств в соответствии с законодательством РФ. НПА не создает избыточных административных барьеров, не предусматривает норм, ограничивающих деятельность СМСП.

По результатам проведенной экспертизы сделан вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и об отсутствии необходимости внесения изменений в правовой акт.

Исполнитель:

начальник отдела экономического развития,

торговли и сельского хозяйства

администрации Южского муниципального района

 С.В.Еремина